



FERNANDO PEÑA

Gobernador del BioBio

Programa Candidatura

Gobernador Regional Biobío
Partido Republicano

CONTENIDOS

Introducción y metodología.

I.- Visión u Horizonte

II.- Diagnostico (dónde estamos)

III.- Principios de nuestro proyecto

3.1 Enfoque en la persona humana

3.2 Región libre y sostenible

3.3 Autoridad y estado de derecho

IV.-Ejes programáticos

4.1 Calidad de vida

4.2 Seguridad y delincuencia

4.3 Probidad y transparencia

4.4 Empleo y emprendimiento

4.5 Educación tecnología e innovación

4.6 Crecimiento y sustentabilidad ambiental

Introducción y metodología

Este programa fue co-construido con diversos actores de la región del Biobío. El 13 de abril de 2024 se realizó un gran encuentro programático para levantar un diagnóstico participativo, instancia que posteriormente se alimentó de otros encuentros comunales. Dicho diagnóstico se enriqueció con el aporte de distintos profesionales, quienes ayudaron a profundizar y sistematizar el trabajo programático.



I.- Visión u horizonte

Ser una región líder a nivel nacional en calidad de vida para sus habitantes, con un desarrollo equitativo para sus 33 comunas, que combine el crecimiento propio de las grandes ciudades con el estilo de vida provinciano y tranquilo que nos caracteriza en el sur de Chile.

II.- Diagnóstico (dónde estamos)

Biobío siempre fue una región “contrapeso” de Santiago, disputa ampliamente documentada en la obra del historiador penquista Armando Cartes Montory.

Entre 1960 y 1990 Biobío aportó al país cerca del 12% del PIB nacional, principalmente gracias a la industria del carbón. Hoy no aportamos más del 6% de la riqueza nacional, sino además obligamos a jóvenes egresados y a cientos de trabajadores a buscar una fuente de ingreso en otras regiones. La crisis de la siderúrgica Huachipato es fiel reflejo de la decadencia de la vocación industrial de nuestra región. La automatización, el auge de la inteligencia artificial y el acelerado avance de nuevas tecnologías cambiarán radicalmente el mercado laboral ¿Estamos preparados? ¿Qué puede hacer el Gobierno Regional y en general, el mundo político, para no quedar fuera de este proceso de cambios?

El desarrollo regional requiere una mirada de mediano y largo plazo, diferente del quehacer político coyuntural. Entendemos la figura del Gobernador Regional como un facilitador y articulador de acciones que favorezcan el desarrollo y sostenibilidad de la región, particularmente de aquellas que promueven la colaboración público-privada y la asociatividad. La estrategia regional debe alejarse de la coyuntura, debe enfocarse en las ventajas comparativas de la región y abocarse a construir y fortalecer pilares para un desarrollo productivo propio que permitan que la región del Biobío no dependa de las políticas del nivel central.

El escándalo del caso convenios pone freno al proceso de descentralización, pero eso no significa que las regiones deban quedar inmobilizadas. Con las atribuciones y competencias que hay debemos empujar la creación de más riqueza y más oportunidades de desarrollo.

III. Principios de nuestro proyecto

3.1 Enfoque en la persona humana

La falta de trabajo, la congestión vehicular, la delincuencia, e incluso la corrupción; no son cuestiones meramente procedimentales o de política pública. Los problemas que aquejan a las sociedades modernas son difíciles de resolver, pero no se resuelven (sólo) aumentando el gasto público o la inversión del Estado.

Observamos con preocupación cómo ha decaído el interés en problemas que denigran profundamente la dignidad de las personas, poniendo otros intereses por delante. El avance de ideologías postmodernas como el “ecologismo profundo” (o ecología profunda) ha invertido las prioridades. En nuestro proyecto creemos en la dignidad de la persona como principio fundamental de la acción política. No tenemos miedo de enfrentar a grupos radicales anti desarrollo que ven al ser humano como un estorbo en el ecosistema, creencia que, por lo demás, ha sido la raíz de todo fenómeno totalitario.

3.2 Región libre y sostenible

Nuestro proyecto político consiste en que cada habitante del Biobío pueda conquistar su proyecto de vida y alcanzar la felicidad a través del fruto de su trabajo. Creemos en la libre iniciativa y en el desarrollo económico como pilares fundamentales del progreso, no así la intervención pretenciosa y excesiva del Estado. La experiencia en Lota luego del cierre de ENACAR nos recuerda que el Estado está muy lejos de garantizar niveles adecuados de bienestar. La acción desbocada del Estado sólo genera clientelismo y dependencia, limitando la capacidad creativa y la inteligencia de las personas. Para que la región del Biobío pueda despegar requiere de mayor dinamismo, con foco en el emprendimiento y la innovación, con miras a enriquecer la matriz productiva y nuevas oportunidades de desarrollo.

La creación de más riqueza nos permitirá superar la pobreza y cerrar brechas que persisten en el tiempo, pero además, nos hará una región más libre y menos dependiente de Santiago. La región del Biobío, conforme a las estimaciones del Banco Central, es de las regiones que más aporta al PIB nacional y la región con mejor desempeño y crecimiento en el segundo trimestre del año 2023 llegando por sobre el 6% (Fuente: Banco Central, 2023).

Este buen desempeño de nuestra región, no se debe tanto a la inyección de alicientes por parte del aparato público en el fomento productivo, sino que es un buen desempeño “a pesar” de la lentitud de los Órganos del Estado en la materialización de inversiones gruesas de infraestructura productiva, lo que descansa básicamente en las ventajas comparativas que tiene la industria forestal y pesquera (en primer lugar) y, en menor medida pero igualmente importante, en la actividad agrícola, manufacturera y de servicios. La pregunta relevante aquí es ¿Cuánto puede mejorar el rendimiento de la región si el Estado hiciera su trabajo a tiempo, esto es, si la inversión pública no se demorara más de una década en concretarse?

3.3 Autoridad y Estado de Derecho

La irrupción del crimen organizado y la llegada a nuestra región de grupos como el Tren de Aragua demuestra la vulnerabilidad de nuestras instituciones. La ocupación que hacen estos mismos grupos en comunas como Cañete, Tirúa y Contulmo es reflejo de la debilidad del Estado en el resguardo de la seguridad. La izquierda y su apoyo a la insurrección de octubre de 2019 ha contribuido a esta atmósfera de anomia y debilitamiento institucional. Existe un ambiente proclive para no respetar la ley ni la autoridad, lo que aprovechan delincuentes para extender sus redes y comprar lealtades. El daño y los efectos son extensos. La falta de seguridad ahuyenta la inversión y abona incertidumbre en los agentes económicos, y en algunos casos, implica pérdidas millonarias. En cinco años el robo de madera en la macrozona sur dejó pérdidas a la industria forestal por 167 mil millones de pesos (Fuente: Corma, 2024).

En los últimos años, como consecuencia de los atentados terroristas -aunque al Gobierno central evita usar esa palabra- cualquier inversión en la provincia de Arauco cuesta el doble y a veces el triple en cantidad de inversión y además, hay empresas que derechamente no contemplan a la provincia de Arauco como alternativas de inversión y generación de nuevos empleos.

Recuperar el estado de derecho y el imperio de la ley es fundamental para la paz social. Sin seguridad, sin persecución oportuna y sin justicia las instituciones políticas se vuelven irrelevantes. El Estado moderno surge para reemplazar la sociedad feudal, cuya principal característica es el permanente estado de guerra. Si el Estado pierde el monopolio de la fuerza (coacción), mella en su principal atributo, en su más importante tarea. Nuestro proyecto político usará todas las herramientas legales (y buscará en el congreso aquellas que no existen) para rehabilitar el estado de derecho en la región del Biobío.

IV. Ejes programáticos

4.1. Calidad de vida

Problema	Solución
<p>4.1.1 Congestión vehicular. Las principales vías urbanas de los centros poblados más importantes de la región están en sus puntos críticos, a modos de ejemplos, podemos mencionar:</p> <p>a) La ruta 160, una de las más congestionadas de Chile (por donde circulan casi 70 mil vehículos al día) que une a la provincia de Arauco con Concepción, por medio de las comunas de Coronel y San Pedro de la Paz, ya no resiste más tiempo. Esta ruta está destruyendo la calidad de vida de miles de personas, quienes pierden, en promedio 2:30 hrs. al día.</p> <p>b) El tránsito por la Ruta 150, que conocemos como Camino a Penco, presenta también un serio problema de congestión y alta presencia de camiones con carga entre medio de los automóviles.</p>	<p>a) Acelerar lo más posible la materialización de la ruta Pie de Monte (Con ella se calcula un tiempo de traslado desde Coronel a Los Batros en 7 minutos).</p> <ul style="list-style-type: none">- Terminar terceras pistas hacia Coronel- Terminar el tramo de la costanera mar y unirla con el Puente Industrial- Construir corredor de transporte público en la ruta 160- Soterrar los principales cruces con línea férrea. <p>b) Acelerar el proyecto de Corredor de Transporte Público Concepción - Penco, que forma parte de la red de corredores públicos pendientes.</p> <p>-Acelerar el proyecto "Conexión Rutas Cabrero Concepción con Ruta Itata, por medio de un corredor desde el sector de Chaimavida con la Ruta Itata, permitiendo sacar los Camiones del camino a Penco.</p>

<p>c) La Ruta Interportuaria, entre Penco, Talcahuano y Concepción, que prometía acortar los tiempos de trazado, hoy presenta índices críticos en gran parte del tiempo.</p> <p>d) Los accesos a la comuna de Los Ángeles desde la Ruta 5, ya sea por avenida las Industrias o María Dolores cada día reduce más los tiempos de trazado.</p> <p>e) Congestión urbana de los sectores Lomas de San Andrés, Lomas de San Sebastián, Tierras Coloradas, los cuales en los últimos años presentan saturaciones muy preocupantes, a modo de ejemplo, en el cruce por la avenida Ramón Carrasco.</p>	<p>c) Incorporar en la cartera pública, la ampliación de la ruta interportuaria doble calzada y adelantar el proyecto de cruce soterrado en sector Rotonda Aeropuerto Carriel Sur, diseñado hace más de 10 años.</p> <p>d) Ampliación de la avenida María Dolores como acceso y corredor de transporte desde la Ruta 5 al centro de la ciudad. Con esto además se fortalece la conexión del aeródromo María Dolores como una opción futura de terminal aéreo de la región.</p> <p>e) Liderar en conjunto con la municipalidad de Concepción una transformación sustancial de la planificación vial, que elimine o, a lo menos, mitigue el sufrimiento vial del sector.</p>
<p>4.1.2 Salud mental. Alto número de licencias médicas por patologías psiquiátricas. Además, es un tema preocupante el alto índice de suicidios, en todas las edades pero sobre todo en pacientes jóvenes.</p>	<p>a) Aumentar el número de Centros de Salud Mental (COSAM) a través del co-aporte del FNDR a la Subsecretaría de Redes Asistenciales</p> <p>b) Favorecer proyectos que postulan a las subvenciones (7%) que demuestren un impacto en la salud mental de los beneficiarios objetivo.</p>

4.2. Seguridad y delincuencia

Problema	Solución
<p>4.2.1 Irrupción del crimen organizado</p> <p>-Provincia de Arauco: Control territorial, robo de madera, narcotráfico, ausencia e incapacidad del Estado.</p> <p>-Áreas metropolitanas (Concepción/Los Ángeles).</p>	<p>-Provincia de Arauco. Debemos buscar un acuerdo político transversal y, vía ley, autorizar una incursión militar en las comunas de Tirúa, Contulmo y Cañete para desarticular a los grupos detrás del robo de madera y el narcotráfico en la zona.</p> <p>-Defensoría para víctimas de delitos de alta connotación.</p>
<p>4.2.2 Hacinamiento en cárceles. En la cárcel El Manzano existe 1 gendarme por cada 10 reclusos. La falta de segregación de la población penal aumenta redes del crimen organizado, ya que reos de menor peligrosidad caen en las redes de estas bandas. (Fuente: Gendarmería).</p>	<p>Construcción de una cárcel del más alto estándar para reos de alta peligrosidad en la macrozona sur.</p>
<p>4.2.3 Aumento de delitos de alta connotación: tráfico de drogas (52,7%), trata de personas (80%), denuncias por robo con violencia e intimidación (10%) y denuncias por homicidios (Fuente: Delegación presidencial Biobío).</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Financiamiento a través del FNDR (Fondo Nacional de Desarrollo Regional) de proyectos de infraestructura para la construcción de recintos policiales que están en carpeta. - Compra de vehículos motorizados y elementos de televigilancia (cámaras, drones, etc.) - Jefes de división del GORE deberán someterse a test de drogas.
<p>4.2.4 Falta de prevención, de rehabilitación y escasa reinserción social de reos que cumplen sus condenas.</p>	<p>Apoyo financiero a escuelas de reingreso, Centros de Apoyo para la Integración Social (CAIS), y Centros de Internación Provisoria y de Régimen Cerrado (CIP-CRC).</p>

4.3 Probidad y transparencia

Problema	Solución
4.3.1 Caso Convenios.	<ul style="list-style-type: none">-Compromiso de no entregar más recursos vía asignaciones directas.-Presentación de querellas criminales para buscar responsabilidad penales y restitución de fondos-Auditoria externa.
4.3.2 Ejecución del presupuesto. Actualmente es mayor la proporción en gasto corriente (bienes y servicios, convenios, viajes, etc.)	<ul style="list-style-type: none">- Invertir la proporción y favorecer el gasto en inversión, principalmente de obras que favorezcan la creación de empleo, mayor conectividad e inversión privada.

4.4 Empleo y emprendimiento

Problema	Solución
4.4.1 Falta de oportunidades de trabajo, altas tasas de informalidad y baja retención de capital humano avanzado.	<ul style="list-style-type: none">- Generar dispositivos de apoyo a la formalización, solución y orientación de trámites y resolución de permisos sectoriales desde la División de Fomento e Industria.
4.4.2 Falta de proyectos de inversión (públicos y privados). Según cifras del Ministerio de Economía la proyección de inversión para la región del Biobío es de MMUS\$2.036 para 2024: un 56% menor a 2023.	<ul style="list-style-type: none">- Actualización de la cartera de iniciativas públicas del ARI (Anteproyecto regional de inversiones) y firma de convenios de programación para provisionar proyectos públicos de mayor impacto.- Creación de mesa intersectorial.
4.4.3 Zonas de rezago (Provincia de Arauco) y decrecimiento poblacional (Lota).	<ul style="list-style-type: none">- Conservación de sitios patrimoniales en Lota y San Rosendo, y habilitación de rutas patrimoniales para revitalizar la creación de emprendimientos turísticos.

4.5 Educación, Tecnología e innovación

Problema	Solución
<p>4.5.1 Falta de articulación entre el sector productivo y la formación de capital humano en educación escolar y superior.</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Financiamiento de pilotos en especialidades emergentes en Liceos Técnico-profesionales (ej: almacenamiento y traslado de hidrógeno verde) - Fortalecer impacto y pertinencia en la entrega de los Fondos de Innovación para la Competitividad (FIC)
<p>4.5.2 Falta de ecosistemas para acelerar y potenciar las ventajas comparativas de la región (región universitaria, alta especialización en actividades primarias, etc.)</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Creación de un “Distrito de la Innovación” (desarrollador de franquicias)

4.6 Crecimiento y sustentabilidad ambiental

Problema	Solución
<p>4.6.1 Crisis de la basura. La región del Biobío tiene cuatro rellenos sanitarios, todos con su capacidad de acopio al límite. Mientras no se concrete la ampliación del relleno sanitario Cemarc, Cosmito; varias comunas deberán seguir llevando sus desechos a Chillán Viejo (Talcahuano, Lota, Hualpén y Florida).</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Construcción de una Planta de Biogás de tratamiento de residuos domiciliarios y agrícolas, con proyección de generación energética (caso de Alemania, que tiene más de 9.000 plantas de biogás instaladas). Con esto, se busca ir eliminando los rellenos sanitarios paulatinamente incorporando tecnologías, como el caso de Noruega o regiones de España, que transforman la basura domiciliaria en Combustible Ecológico.

<p>4.6.2 Falta de infraestructura adecuada para el potencial productivo regional.</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Conexión de los puertos y aeropuertos con una plataforma logística y con carreteras que saquen a los camiones de nuestras rutas urbanas y faciliten el ruteo desde los puertos y aeropuertos a las grandes carreteras. - Potenciar al aeropuerto Carriel Sur como plataforma de exportación aérea de la macro zona sur.
<p>4.6.3 Desactualización de las herramientas de planificación territorial. El Plan regulador metropolitano de Concepción es de 2003.</p>	<ul style="list-style-type: none"> -Actualización del Plan Regulador Metropolitano como prioridad de planificación. - Apoyo a municipios en actualización de sus Planes reguladores comunales. - Definir zonas productivas y zonas complementarias de impactos intercomunales.
<p>4.6.4 Falta de acceso a agua y obras sanitarias. 13 de las 14 comunas de la provincia del Biobío tienen serios problemas de acceso y abastecimiento (Fuente: Huella Local, 2023).</p>	<ul style="list-style-type: none"> -Convenios de programación para construcción de APR en comunas rurales sin factibilidad de urbanización. -Estudio hidrogeológico de cuencas en la provincia de Biobío, lo que permitirá tener un mapa subterráneo de las aguas para optimizar soluciones a la escasez hídrica. -Apoyo a iniciativas de riego tecnificado para aumentar el aprovechamiento hídrico.
<p>4.6.5 Brechas en internacionalización.</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Concretar la materialización del corredor bioceánico Argentina/Chile/ Océano Pacifico. - Aumento de dotación en oficinas de aduanas y SAG para incrementar nuestra capacidad de comercio exterior.